

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHAN VĂN THÀNH

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN VĂN CHẤN,
TỈNH YÊN BÁI**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2020

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHAN VĂN THÀNH

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN VĂN CHẤN,
TỈNH YÊN BÁI**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS.Đỗ Thị Thuý Phương

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng tôi, với các số liệu và tài liệu trong luận văn là trung thực. Kết quả nghiên cứu chưa từng được công bố trong các công trình trước đó. Các thông tin, tài liệu tham khảo trình bày trong luận văn có nguồn gốc, xuất xứ rõ ràng./.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Tác giả luận văn

Phan Văn Thành

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, Khoa Sau Đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện về thời gian, tinh thần cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài. Đặc biệt xin chân thành cảm ơn PGS.TS.Đỗ Thị Thuý Phương đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn bạn bè đồng nghiệp đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ khi điều tra, cung cấp thông tin, thu thập số liệu. Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Tác giả luận văn

Phan Văn Thành

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Kết cấu luận văn.....	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC	
QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XDCB TỪ NSNN.....	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Đầu tư xây dựng cơ bản	5
1.1.2. Vốn đầu tư XDCB từ NSNN	9
1.1.3. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước	14
1.1.4. Nội dung công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	18
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước	26
1.2. Cơ sở thực tiễn	29
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý sử dụng hiệu quả vốn đầu tư XDCB từ NSNN của một số địa phương trong nước.....	29
1.2.2. Những bài học kinh nghiệm rút ra từ tham khảo của các địa phương trong nước.....	33

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	35
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	35
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	35
2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	35
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	36
2.2.3. Phương pháp tổng hợp, xử lý thông tin	38
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	38
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	39
2.3.1. Lập và giao kế hoạch vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	39
2.3.2. Cấp phát vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	39
2.3.3. Thanh toán và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	40
2.3.4. Quyết toán vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	40
2.3.5. Công tác giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	41
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XD CB TỪ NSNN Ở HUYỆN VĂN CHẤN.....	42
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	42
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên huyện Văn Chấn, tỉnh Yên Bái.....	42
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 - 2018.....	46
3.1.3. Đánh giá chung về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội	49
3.2. Thực trạng hoạt động đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN giai đoạn 2016 - 2018 trên địa bàn huyện Văn Chấn.....	51
3.2.1. Số lượng các dự án, công trình đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn từ năm 2016 - 2018	51
3.2.2. Hiệu quả của các dự án, công trình đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn từ năm 2016 - 2018	52
3.3. Thực trạng quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn	56
3.3.1. Lập và giao kế hoạch vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	56

3.3.2. Cấp phát vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước:	60
3.3.3. Thanh toán và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	62
3.3.4. Quyết toán vốn đầu tư XD CB từ ngân sách nhà nước.....	64
3.3.5. Công tác giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN	68
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN..	78
3.4.1. Các yếu tố chủ quan của địa phương và đơn vị thực hiện đầu tư.....	78
3.4.2. Các chính sách kinh tế của Trung ương và địa phương.....	79
3.4.3. Công tác tổ chức quản lý vốn đầu tư và quản lý đầu tư xây dựng.....	80
3.5. Đánh giá chung	81
3.5.1. Những mặt đạt được.....	81
3.5.2. Hạn chế trong công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN	82
3.5.3. Nguyên nhân	85
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN VĂN CHẤN.....	88
4.1. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Văn Chấn đến năm 2020, định hướng đến năm 2025.....	88
4.1.1. Giai đoạn từ 2018 đến năm 2020	88
4.1.2. Giai đoạn từ năm 2021 đến năm 2025	90
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn	91
4.2.1. Hoàn thiện cơ chế, chính sách về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước	91
4.2.2. Đổi mới công tác lập và giao kế hoạch vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	92
4.2.3. Đẩy nhanh tốc độ cấp phát vốn đầu tư XD CB từ NSNN	94
4.2.4. Kiểm soát và đẩy mạnh công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	96

4.2.5. Tăng cường công tác giám sát, thanh tra chống thất thoát, lãng phí trong đầu tư XD CB từ NSNN.....	97
4.2.6. Nâng cao năng lực, trách nhiệm của nguồn nhân lực phục vụ công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	100
4.3. Kiến nghị.....	101
4.3.1. Đối với Chính phủ và các Bộ ngành Trung ương.....	101
4.3.2. Đối với tỉnh Yên Bái.....	102
KẾT LUẬN.....	104
DANH MỤC CÁC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	106
PHỤ LỤC.....	108

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

STT	TỪ VIẾT TẮT	NGHĨA CỦA TỪ
1	CD	Cố định
2	DA	Dự án
3	ĐTXD	Đầu tư xây dựng
4	ĐVT	Đơn vị tính
5	GTSX	Giá trị sản xuất
6	HĐND	Hội đồng nhân dân
7	HH	Hàng hóa
8	KBNN	Kho bạc nhà nước
9	KTXH	Kinh tế xã hội
10	NSNN	Ngân sách nhà nước
11	QLDA	Quản lý dự án
12	SS	So sánh
13	UBND	Ủy ban nhân dân
14	XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: GTSX và GTSX bình quân đầu người	47
Bảng 3.2: Cơ cấu kinh tế các ngành giai đoạn 2016 - 2018	49
Bảng 3.3: Số lượng các dự án, công trình đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn giai đoạn 2016 - 2018	51
Bảng 3.4: Số lượng dự án, công trình đầu tư XDCB từ NSNN huyện Văn Chấn giai đoạn 2016-2018 chia theo các lĩnh vực.....	52
Bảng 3.5: Tổng hợp hiệu quả đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn giai đoạn 2016 - 2018.....	55
Bảng 3.6: Tổng hợp dự toán chi đầu tư XDCB từ NSNN huyện Văn Chấn giai đoạn 2016-2018	56
Bảng 3.7: Tình hình bố trí vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn giai đoạn 2016 - 2018	58
Bảng 3.8: Cơ cấu vốn đầu tư XDCB từ NSNN chia theo các ngành.....	60
Bảng 3.9: Tình hình thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản qua KBNN huyện Văn Chấn	63
Bảng 3.10: Kết quả thực hiện công tác quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại huyện Văn Chấn giai đoạn 2016 - 2018	65
Bảng 3.11: Chi tiết các công trình tiết kiệm NSNN sau phê duyệt quyết toán giai đoạn 2016 - 2018	66
Bảng 3.12: Tổng hợp tình hình giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn giai đoạn 2016-2018	68
Bảng 3.13: Kết quả điều tra về thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn, tỉnh Yên Bái.....	70
Bảng 3.14: Kết quả điều tra về thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn, tỉnh Yên Bái.....	73
Bảng 3.15: Kết quả điều tra về thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Văn Chấn, tỉnh Yên Bái.....	75
Bảng 4.1: Mục tiêu phát triển kinh tế huyện Văn Chấn quy hoạch giai đoạn 2016-2020	89
Bảng 4.2: Mục tiêu phát triển kinh tế huyện Văn Chấn quy hoạch đến 2025	90